

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ**

**ТЕРНЕЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

|  |  |
| --- | --- |
|  | «УТВЕРЖДЕН»  Распоряжением  Председателя Контрольно-счетной комиссии  Тернейского муниципального округа Приморского края  №\_11-р\_ от «20»\_декабря\_2023 года |

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ (СВМФК-8)**

**«ОПЕРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ТЕРНЕЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА»**

пгт. Терней

2023 год

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Общие положения ……………………………………………………………………... | 3 |
| 2. | Содержание оперативного контроля …………………………………………………. | 3 |
| 3. | Нормативная правовая и информационная основа оперативного контроля……….. | 4 |
| 4. | Проведение оперативного контроля…………………………………………………... | 5 |
| 5. | Подготовка и оформление результатов оперативного контроля……………………. | 6 |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный контроль за ходом исполнения бюджета Тернейского муниципального округа» (далее – Стандарт) разработан в целях реализации статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Положением о Контрольно-счетной комиссии Тернейского муниципального округа Приморского края, утвержденного Решением Думы Тернейского муниципального округа Приморского края от 24.11.2021 №290 (далее – Положение о КСК) и Регламентом Контрольно-счетной комиссии Тернейского муниципального округа Приморского края (далее – Регламент).

1.2 Настоящий Стандарт разработан в соответствии с общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной комиссии Российской Федерации от 29.03.2022 №2ПК.

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления оперативного анализа и контроля за ходом исполнения бюджета Тернейского муниципального округа, проводимого Контрольно-счетной комиссией Тернейского муниципального округа Приморского края (далее – Контрольно-счетная комиссия, КСК ТМО).

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания и порядка организации оперативного контроля;

- определение общих правил и процедур осуществления оперативного контроля, включая содержание комплекса экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в его рамках, а также основные требования к оформлению результатов оперативного контроля.

###### 1.5. Планирование мероприятий оперативного контроля осуществляется в рамках общего планирования деятельности Контрольно-счетной комиссии с учетом Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тернейском муниципальном округе, утвержденного решением Думы Тернейского муниципального округа Приморского края (далее – Положение о бюджетном устройстве, бюджетном процессе в ТМО) и отражается в плане работы Контрольно-счетной комиссии на текущий финансовый год.

###### 1.6. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации.

## 2. Содержание оперативного контроля

2.1. Оперативный контроль – комплекс экспертно-аналитических мероприятий, организационных и иных мероприятий, осуществляемый Контрольно-счетной комиссией в процессе исполнения бюджета Тернейского муниципального округа (далее – бюджет) в целях определения соответствия фактически поступивших в бюджет доходов и произведенных расходов утвержденным показателям бюджета на текущий финансовый год.

###### Периодичность осуществления оперативного контроля определяется в соответствии с Положением о КСК в порядке осуществления Контрольно-счетной комиссией полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, с учетом Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе в ТМО.

2.2. Задачами оперативного контроля являются:

- анализ полноты и своевременности поступления денежных средств в бюджет и их расходования в ходе исполнения бюджета;

- определение объема и структуры государственного (муниципального) долга, размеров профицита (дефицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;

- определение законности и эффективности распоряжения, управления и использования государственного (муниципального) имущества;

- анализ рисков недополучения доходов бюджета, невыполнения принятых расходных обязательств, в том числе носящих программный характер;

- сравнение фактических показателей с показателями, утвержденными бюджетом, сводной бюджетной росписью бюджета на текущий финансовый год, а также с показателями кассового плана исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонении от этих показателей;

- определение своевременности внесения изменений в бюджет;

- внесение предложений по устранению выявленных недостатков (нарушений);

- определение законности и обоснованности изменений, вносимых в кассовый план по расходам и доходам;

- определение законности и обоснованности изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись.

2.3. Предметом оперативного контроля являются процессы исполнения бюджета в текущем финансовом году, в разрезе ведомств, деятельность объектов контроля по исполнению бюджета в текущем финансовом году.

2.4. Объектами оперативного контроля являются главные администраторы (администраторы) средств бюджета – главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета, в том числе финансовый орган, организующий исполнение бюджета, иные организации и иные лица в соответствии с областью действия контрольных полномочий Контрольно-счетной комиссии, установленных законодательством.

2.5. В процессе осуществления оперативного контроля анализируется (при необходимости) соблюдение:

- принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);

- требований БК РФ по использовании доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о местном бюджете;

- использования средств резервных фондов;

- ограничений, установленных БК РФ при перемещении бюджетных ассигнований;

- требований БК РФ при внесении изменений в решение о бюджете;

- требований БК РФ и решения Думы Тернейского муниципального округа Приморского края о бюджете в части внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете;

- финансово-экономической обоснованности вносимых изменений в сводную бюджетную роспись.

**3. Нормативная правовая и информационная основа**

**оперативного контроля**

3.1. Правовой нормативной основой оперативного контроля являются:

- БК РФ;

- Налоговый кодекс Российской Федерации;

- решение Думы Тернейского муниципального округа Приморского края о бюджете;

- нормативные правовые акты Российской Федерации, Приморского края и Тернейского муниципального округа, регулирующие бюджетный процесс, а также исполнение бюджета.

3.2. Информационной основой оперативного контроля являются:

- отчет об исполнении бюджета, в том числе ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета;

- сведения финансового органа об исполнении бюджета за отчетный период текущего финансового года;

- информация территориального органа управления Федерального казначейства о поступлениях в бюджет и кассовых расходов (по запросу КСК ТМО);

- отчетность главных администраторов (администраторов) средств бюджета;

- отчетность о ходе реализации муниципальных программ (при наличии);

- результаты контрольных и иных мероприятий, осуществляемых Контрольно-счетной комиссией, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета, распоряжения и управления муниципальной собственностью в текущем финансовом году;

- данные, получаемые по запросам КСК ТМО (при необходимости).

**4. Проведение оперативного контроля**

4.1. Оперативный контроль проводится в 3 этапа:

- подготовительный этап;

- осуществление оперативного контроля;

- подготовка и оформление результатов оперативного контроля.

4.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется сбор отчетов и сведений, являющихся информационной основой оперативного контроля, подготовка запросов в финансовый орган и главным администраторам (администраторам) бюджетных средств (при необходимости).

4.3. В ходе осуществления оперативного контроля анализируются:

- показатели поступления доходов в бюджет;

- показатели исполнения расходов бюджета;

- источники финансирования дефицита бюджета, состояние муниципального долга;

- объем дебиторской и кредиторской задолженности, причины ее образования;

- основные макроэкономические показатели социально-экономического развития Тернейского муниципального округа.

4.3.1. Анализ показателей поступления доходов в бюджет включает в себя следующие вопросы:

- сравнение показателей исполнения доходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе обусловленных макроэкономическими условиями развития экономики);

- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета, сведениях финансового органа, территориального органа управления Федерального казначейства о поступлениях в бюджет налоговых, неналоговых платежей, межбюджетных трансфертов, отчетности иных главных администраторов доходов бюджета;

- сравнение фактических показателей исполнения доходов бюджета в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений;

- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета решению о бюджете, причины отклонений.

4.3.2. Анализ показателей исполнения расходов бюджета включает:

- сравнение показателей исполнения расходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств резервного фонда;

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет остатков средств бюджета на начало периода (наличие соответствующих нормативно-правовых актов, упоминание в текстовой части бюджета, в Положении о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и т.д.) (при необходимости);

- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета, причины отклонений;

- сравнение показателей исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, в целях установления отклонений от бюджетных назначений и доведённых финансовым органом, организующим исполнение бюджета, объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, установление причин возникновения выявленных отклонений;

- анализ реализации муниципальных программ.

4.3.3. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и состояния муниципального долга включает в себя следующие вопросы:

- сравнение привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета средств с утвержденными показателями бюджета;

- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета;

- анализ объема бюджетных кредитов, полученных из бюджета субъекта РФ в текущем году (в случае их получения);

- анализ объема кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций (в случае их получения);

- анализ государственного (муниципального) долга по объему и структуре;

- исполнение программы государственных внутренних (внешних) заимствований, программы государственных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).

**5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля**

5.1. По результатам оперативного контроля подготавливается соответствующее заключение (информация) в порядке, установленном Положением о КСК и Регламентом.

5.2. Информация должна содержать данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными решением о бюджете на текущий год показателями и соблюдении участниками бюджетного процесса действующего законодательства.

Информация Контрольно-счетной комиссии не должна содержать политических оценок решений, принятых органами представительной и исполнительной власти.

5.3. По результатам оперативного контроля Контрольно-счетная комиссия подготавливает:

- заключение (информацию) о ходе исполнения бюджета за отчетный период текущего года, которое представляется в Думу Тернейского муниципального округа Приморского края, главе Тернейского муниципального округа;

- представления и/или предписания (при необходимости), которые направляются администрации Тернейского муниципального округа (финансовому органу) в порядке, установленном КСК ТМО, для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба Тернейскому муниципальному округу или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений;

- предложения в Думу Тернейского муниципального округа Приморского края о необходимости внесения соответствующих изменений в решение о бюджете и иные правовые акты (при необходимости);

- рекомендации и информационные письма, которые направляются соответствующим главным администраторам (администраторам) средств бюджета – главным администраторам (администраторам) доходов бюджета, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, главным администраторам (администраторам) источников финансирования дефицита бюджета, финансовому органу, организующего исполнение бюджета (при необходимости).