

Контрольно-счетная комиссия

Тернейского муниципального округа

Приморского края

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| 25 июня 2024 г. | № 40-Э |

по проекту решения Думы Тернейского муниципального округа «О рассмотрении вопроса о замене части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Тернейского муниципального округа Приморского края»

Основанием для проведения экспертно-аналитического мероприятия проекта нормативно-правового акта является: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Контрольно-счетной комиссии Тернейского муниципального округа Приморского края, утвержденное решением Думы Тернейского муниципального округа от 24.11.2021 № 209.

Для подготовки заключения использованы следующие нормативно-правовые акты:

– Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

– Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

– Закон Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае»;

– Устав Тернейского муниципального округа Приморского края;

– Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тернейском муниципальном округе, утвержденное Решением Думы Тернейского муниципального округа Приморского края от 29.09.2021 №257.

Проект решения с пояснительной запиской поступил в Контрольно-счетную комиссию 21.06.2024г. от Думы Тернейского округа. В нарушении подпункта 2.8 статьи 3 Порядка внесения проектов муниципальных нормативных правовых актов и принятия муниципальных нормативных правовых актов Думой Тернейского муниципального округа Приморского края, утвержденного решением Думы Тернейского округа от 25.07.2023 № 457, проект поступил в Думу без заключения Контрольно-счетной комиссии. Разработчик проекта Финансовое управление администрации Тернейского муниципального округа.

Проектом решения предлагается отказать согласовать замену дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Тернейского муниципального округа на дополнительный норматив отчислений в бюджет Тернейского муниципального округа от налога на доходы физических лиц на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы.

В соответствии с пунктом 5 статьи 138 Бюджетного кодекса при составлении и (или) утверждении бюджета субъекта Российской Федерации по согласованию с представительными органами муниципальных образований дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты городских округов от налога на доходы физических лиц.

Анализ выше отраженной нормы и представленного на экспертизу Проекта решения показывает, что он разработан в рамках реализации пункта 5 статьи 138 Бюджетного кодекса. Принятие данного Проекта решения необходимо для работы по составлению (прогнозированию) бюджета на следующий финансовый период.

Норма аналогичная, содержащейся в пункте 5 статьи 138 Бюджетного кодекса, установлена в части 6 статьи 34 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае». В Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тернейском муниципальном округе, утвержденном Решением Думы Тернейского муниципального округа Приморского края от 29.09.2021 №257 норма аналогичного содержания не предусмотрена, но в частности в статье 12 предусмотрено, что к бюджетным полномочиям Думы Тернейского муниципального округа относится осуществление других полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Тернейского муниципального округа, настоящим Положением и решениями Думы муниципального округа.

Согласно абзаца четвертого, пятого пункта 5 статьи 138 Бюджетного кодекса средства, полученные муниципальным округом по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц сверх расчетного объема дотации (части расчетного объема дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов изъятию в бюджет субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам, так же как и потери бюджета муниципального округа в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц ниже расчетного объема дотации (части расчетного объема дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов компенсации из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам не подлежат.

В пояснительной записке к Проекту решения разработчик указывает на целесообразность отказать в согласования замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет Тернейского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года приводя примеры прошлых периодов. Так же разработчиком в пояснительной записке отражен анализ экономической обоснованности применяемого решения. Данный факт подтверждается настоящей экспертизой.

Таким образом, по результатам проведенной экспертизы Контрольно-счётная комиссии полагает, что проект решения «О согласовании замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности» не противоречит действующему законодательству и может быть рассмотрен Думой Тернейского муниципального округа в представленной редакции.

Представленный Финансовым управлением администрации Тернейского муниципального округа расчет указывает на наличие целесообразности для бюджета Тернейского муниципального округа при принятии настоящего Проекта.

В анализируемый период применения замены (с 2015 года) устанавливалась превышение размера дохода от замены над размером расчётной дотации до 2019 года, то есть замена носила эффективный для бюджета характер. Однако, отмечаем, что данная замена с 2020 года была неэффективной для бюджета Тернейского муниципального округа. Сумма упущенной выгоды за 2020-2021 годы составила 28 631,67 тыс. руб. Причиной стало снижение поступлений дополнительного норматива отчисления НДФЛ в бюджет Тернейского муниципального округа и увеличение размера дотации.

На 2022 год принято решение согласовать замену дотации дополнительным нормативом отчислений в размере 50 %. Упущенная выгода все равно была и составила 6 498,87 тыс. руб.

На 2023-2024 года принято решение отказать в согласовании замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Тернейского муниципального округа дополнительным нормативом отчислений в бюджет Тернейского муниципального округа.

Согласно бюджета Приморского края, на 2023 и 2024 год дополнительный норматив отчисления в бюджет Тернейского муниципального округа не установлен, так как на 2023-2024 год принято решение оставить дотацию в размере 100 %. В 2022 году дополнительный норматив составлял 22,4208058%, в 2021 году 43,7779982%, в 2020 году 42,2864%. Размер дотации на 2023 год для Тернейского муниципального округа установлен ниже уровня 2022 года на 16 438,22 тыс. руб., а в 2024 году в сравнении с 2023 годом дотации увеличены на 69 976,89 тыс. руб. и утверждены в сумме 266 807 446,00 руб.

Отмечаем также, что в социально-экономическом прогнозе на 2024-2025 годы прогнозируется потенциальное увеличение фонда заработной платы работников организаций на 1-2%.

Учитывая вышесказанное, Контрольно-счетная комиссия считает предложенное решение администрации Тернейского муниципального округа об отказе в согласовании замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет Тернейского муниципального округа обоснованным и более стабильным для бюджета ввиду наличия тенденции превышения размера дотации над расчетным для поступления в бюджет Тернейского муниципального округа размером НДФЛ.

**Выводы**

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной комиссией установлено, что проект решения «О рассмотрении вопроса о замене части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Тернейского муниципального округа Приморского края» не противоречит действующему законодательству и может быть рассмотрен Думой Тернейского муниципального округа в представленной редакции.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной комиссией коррупциогенных факторов (признаков) не установлено.

Контрольно-счетная комиссия устанавливает минимальный риск снижения потенциального размера доходов бюджета в результате принятия настоящего проекта решения.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Контрольно-счетной комиссии Тернейского муниципального округа | О.С. Тарасова |