

Контрольно-счетная комиссия

Тернейского муниципального округа

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| 22 марта 2024 г. | № 17-Э |

по проекту постановления администрации Тернейского муниципального округа «Об утверждении муниципальной программы «Организация летнего оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков Тернейского муниципального округа на 2024-2028 годы».

Настоящее заключение на проект постановления администрации Тернейского муниципального округа «Об утверждении муниципальной программы «Организация летнего оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков Тернейского муниципального округа на 2024-2028 годы» (далее – Программа) подготовлено Контрольно-счетной комиссией Тернейского муниципального округа на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии Тернейского муниципального округа, утвержденное решением Думы Тернейского муниципального округа от 24.11.2021 № 290.

Для подготовки заключения использованы следующие нормативно-правовые акты: Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Закон Приморского края от 03.12.2013 №314-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей Приморского края», Приказ Минобрнауки России от 13.07.2017 №656 «Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления» (далее – Приказ №656), Положение о Порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ их формирования и реализации в Тернейском муниципальном районе и Порядке проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденное постановлением администрации Тернейского муниципального района № 47 от 17.02.2014г. (далее – Порядок разработки МП).

Программа рассмотрена на предмет соответствия БК РФ, Порядку разработки МП и иным нормативным правовым актам, регламентирующим сферу реализации Программы. Проект постановления администрации Тернейского муниципального округа об утверждении муниципальной программы предоставлен в Контрольно-счетную комиссию 20.03.2024.

Разработчик и координатор программы управление образования администрации Тернейского муниципального округа.

В соответствии с пунктом 3.2 Порядка разработки МП муниципальным заказчиком Программы является главный распорядитель выделенных на реализацию мероприятий программы бюджетных средств (администрация Тернейского муниципального округа Приморского края).

Согласно паспорта Программы цель программы: комплексное решение организации летнего оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков Тернейского муниципального округа на 2024-2028 годы. Для реализации данной цели, предусмотрено решение девяти задач:

- совершенствование финансово-экономических, организационных и правовых механизмов реализации программы, обеспечивающих стабилизацию и развитие системы оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков;

- сохранение сети пришкольных лагерей;

- обеспечение условий для выполнения санитарно-эпидемиологических норм и правил, эпидемиологической и противопожарной безопасности, обеспечивающих у детей и подростков укрепление здоровья, профилактику заболеваний, режим питания, формирование навыков здорового образа жизни;

- использование передового опыта работы системы дополнительного образования и лучших пришкольных лагерей района для развития творческого потенциала детей; дальнейшее развитие массовых видов спорта, поддержка деятельности детских и молодежных общественных объединений;

- организация оздоровления и отдыха детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, подростков, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел;

- организация воспитательной и оздоровительной работы;

- предупреждение правонарушений среди детей и подростков;

- организация досуговой деятельности, обеспечивающей разумное и полезное проведение детьми и подростками свободного времени, их духовно-нравственное развитие;

- организация трудоустройства подростков на условиях софинансирования работодателей и центра занятости населения.

Источник финансирования мероприятий Программы согласно паспорту программы – за счет средств местного и краевого бюджетов. Общий объем финансирования на реализацию Программы составит 25 126 123,12 руб., из них средства бюджета Тернейского округа (МБ) – 12 296 263,12 руб., бюджета Приморского края (КБ) – 12 829 860,00 руб.

К реализации планируются три основных мероприятия:

1. организация работы детских оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей; подразделяется на два мероприятия – «организация и обеспечение деятельности детских пришкольных оздоровительных лагерей (оплата труда, услуг и приобретение товароматериальных запасов)» и «оплата наборов питания для организации питания в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей и выплата компенсации родителям (законным представителям) части расходов на оплату стоимости путевки»;
2. организация трудоустройства несовершеннолетних граждан (оплата труда);
3. организация и проведение районного смотра-конкурса на лучшую организацию летней оздоровительной кампании (приобретение призов для награждения победителей).

Планируемый объем финансирования Программы в разрезе мероприятий, согласно паспорту Программы, представлен в таблице 1 (приложение к заключению).

В соответствии с п.2.4.1. Порядка разработки МП раздел программы «Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами». Раздел должен содержать развернутую постановку проблемы, включая анализ причин ее возникновения, обоснование ее связи с приоритетами социально-экономического развития и полномочиями Тернейского муниципального округа, а также обоснование необходимости решения проблемы программно-целевым методом и анализ различных вариантов этого решения, а также описание основных рисков, связанных с программно-целевым методом решения проблемы.

В соответствии с п. 2.4.9 Порядка разработки МП раздел программы «Оценка эффективности реализации программы» с учетом специфики программы должен включать в себя показатели, необходимые для анализа и оценки конкретных результатов выполнения программы по годам, использования бюджетных и внебюджетных средств, эффективности реализации программных мероприятий. В разделе должны приводиться как конкретные показатели, так и методики расчета, применяемые для оценки ожидаемой социально-экономической эффективности программы. В нарушение пункта 2.4.9. Порядка разработки МП методика оценки эффективности программы отсутствует.

В соответствии с п. 2.4.8. Порядка разработки МП целевые индикаторы – количественные показатели эффективности реализации программы, отражающие степень выполнения задач программы. Согласно паспорту Программы, планируется выполнить 9 задач, при этом выделено всего четыре целевых индикатора, также планируется выполнить четыре мероприятия, которые не полностью взаимоувязаны с индикаторами, следовательно, установить прямую взаимосвязь между реализацией задач, мероприятий и достижением значений целевых показателей муниципальной программы, а значит, провести оценку степени выполнения задач программы не представится возможным.

Паспортом Программы предусмотрен целевой индикатор: «Обеспечение охвата организованным отдыхом и занятостью детей и подростков от общего количества детей, проживающих в Тернейском муниципальном округе в возрасте от 7 до 15 лет (включительно)», однако согласно Приказа №656 возрастная категория детей от 6 лет и 6 месяцев до 17 лет включительно.

В соответствии с п. 2.6 Порядка разработки МП к проекту Программы прилагаются пояснительная записка с обоснованием необходимости его принятия, включающая развернутую характеристику проекта программы, его целей, основных положений, а также прогноз социально-экономических и иных последствий его принятия и финансово-экономическое обоснование проекта программы. Следовательно, при предоставлении проекта постановления на согласование и экспертизу необходимо руководствоваться п. 2.6 Порядка разработки МП. Проект постановления представлен без финансово-экономического обоснования.

В соответствии с п. 2 ст. 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой муниципальных программ, администрацией муниципального образования.

В соответствии с п. 2 ст. 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах (проектах (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Согласно п. 7 Паспорта программы Управление образование администрации Тернейского муниципального округа разрабатывает и представляет в установленном порядке бюджетную заявку для финансирования Программы на очередной финансовый год.

**Выводы.**

Представленная Программа соответствует целям решения вопросов местного значения и полномочиям, определенным Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Для реализации мероприятий Программы планируемый объем финансирования в 2024 году составит 4 970 060,00 рублей, из них за счет средств краевого бюджета – 3 270 060,00 руб., местного бюджета – 1 700 000,00 руб. (предусмотрены решением о бюджете №498 от 25.12.2023г.). При разработке проекта бюджета Тернейского муниципального округа на 2025 и плановый период 2026-2027 год необходимо предусмотреть бюджетные ассигнования на реализацию данной Программы.

В нарушение п.2.4.1. Порядка разработки МП раздел программы «Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами». Раздел не содержит развернутую постановку проблемы включая анализ причин ее возникновения, обоснование ее связи с приоритетами социально-экономического развития и полномочиями Тернейского муниципального округа, а также обоснование необходимости решения проблемы программно-целевым методом и анализ различных вариантов этого решения, а также описание основных рисков, связанных с программно-целевым методом решения проблемы.

Показатели, необходимые для анализа и оценки конкретных результатов выполнения Программы и методика оценки эффективности Программы отсутствует, чем нарушен пункт 2.4.9 Порядка разработки МП. Провести проверку и анализ оценки эффективности реализации программы не представилось возможным.

В нарушении п. 2.4.8. Порядка разработки МП не установлена взаимосвязь между реализацией задач, мероприятиями и достижением значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы, следовательно, проведение оценки степени выполнения задач программы по итогам ее реализации не представится возможным.

Возрастная категория целевого индикатора паспорта муниципальной программы «Обеспечение охвата организованным отдыхом и занятостью детей и подростков от общего количества детей, проживающих в Тернейском муниципальном округе в возрасте от 7 до 15 лет (включительно)» не соответствует возрастной категории детей, указанной в Приказе Минобрнауки России от 13.07.2017г. №656 «Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления» (от 6 лет и 6 месяцев до 17 лет включительно).

В нарушение п. 2.6 Порядка разработки МП к проекту Программы не предоставлено финансово-экономическое обоснование проекта программы.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная комиссия предлагает разработчику привести паспорт Программу в соответствие с Порядком разработки МП, исправленный проект предоставить в Контрольно-счетную комиссию.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Контрольно-счетной комиссии Тернейского муниципального округа | О.С. Тарасова |
| Ведущий инспектор Контрольно-счетной комиссии Тернейского муниципального округа | В.А. Евстифеева |

Приложение к заключению

Таблица 1. Планируемый объем финансирования Программы в разрезе мероприятий (руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Объем финансирования по годам | | | | | |
| **всего** | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| 1. | **Организация работы детских оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей** | | | | | | |
|  | Организация и обеспечение деятельности детских пришкольных оздоровительных лагерей (оплата труда, услуг и приобретение товароматериальных запасов)  МБ | **6 699 783,64** | 1 339 954,72 | 1 339 955,73 | 1 339 956,73 | 1 339 957,73 | 1 339 958,73 |
| Оплата наборов питания для организации питания в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей и выплата компенсации родителям (законным представителям) части расходов на оплату стоимости путевки  КБ | **12 829 860,00** | 3 270 060,00 | 4 779 900,00 | 4 779 900,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2. | **Организация трудоустройства несовершеннолетних граждан** | | | | | | |
|  | Оплата труда несовершеннолетних граждан МБ | **5 181 893,78** | 345 459,58 | 1 209 108,55 | 1 209 108,55 | 1 209 108,55 | 1 209 108,55 |
| 3. | **Организация и проведение районного смотра-конкурса на лучшую организацию летней оздоровительной кампании** | | | | | | |
|  | Приобретение призов для награждения победителей районного смотра-конкурса на лучшую организацию летней оздоровительной кампании  МБ | **414 585,70** | 14 585,70 | 100 000,00 | 100 000,00 | 100 000,00 | 100 000,00 |
| **ИТОГО** | | **25 126 123,12** | **4 970 060,00** | **7 428 964,28** | **7 428 965,28** | **2 649 066,28** | **2 649 067,28** |