|  |
| --- |
| Приложение № 1  УТВЕРЖДЕН  постановлением администрации Тернейского муниципального района от 06.12.2018 № 699 |

**ПОРЯДОК**

**оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, уплачиваемым в бюджет Тернейского муниципального района**

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Настоящий Порядок определяет правила проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, уплачиваемым в бюджет Тернейского муниципального района (далее - оценка эффективности) органами исполнительной власти Тернейского муниципального района.

1.2. Оценка эффективности применяется в отношении налоговых льгот по следующим видам налогов:

налог на имущество физических лиц;

земельный налог.

1.3. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

налоговые льготы - установленные решениями Думы Тернейского муниципального района в соответствии со статьей 56 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по налогам и сборам;

налоговые расходы - налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные решениями Думы Тернейского муниципального района в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Тернейского муниципального района и целями социально-экономической политики Тернейского муниципального района, не относящимися к муниципальным программам;

куратор– уполномоченное структурное подразделение администрации Тернейского муниципального района, уполномоченный проводить оценку эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) при оценке программных налоговых льгот (расходов), – ответственный исполнитель (соисполнитель) соответствующей муниципальной программы; при оценке нераспределенных и непрограммных налоговых льгот (расходов) – уполномоченное структурное подразделение администрации Тернейского муниципального района, инициирующий введение льготы.

1.4. Оценка эффективности проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот (налоговых расходов).

1.5. Все налоговые льготы (налоговые расходы) подлежат распределению по муниципальным программам исходя из соответствия целей указанных льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах. Распределение налоговых льгот (налоговых расходов) по муниципальным программам непосредственно необходимо для процедуры их оценки через увязку с соответствующими мероприятиями и индикаторами (показателями).

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам).

В целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) указанные льготы (расходы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой категории:

1) социальная - поддержка отдельных категорий граждан;

2) финансовая - устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

3) стимулирующая - привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала.

К социальным льготам (расходам) относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций, конечной целью которых является поддержка населения, а также иных категорий налогоплательщиков, в случае если целью налоговых льгот (налоговых расходов) не является стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в бюджет Тернейского муниципального района.

К финансовым льготам (расходам) относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета

К стимулирующим льготам (расходам) относятся налоговые льготы (налоговые расходы), установленные в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в бюджет Тернейского муниципального района.

1.6. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется на основании информации МИФНС № 6 по Приморскому краю.

1.7. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году.

1. **ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ (НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ) ТЕРНЕЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

2.1. Оценка эффективности по предоставляемым налоговым льготам (налоговым расходам) проводится ежегодно, не позднее 1 мая текущего года в соответствии с настоящим Порядком оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, уплачиваемым в бюджет Тернейского муниципального района.

Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) Тернейского муниципального района осуществляется уполномоченным органом администрации Тернейского муниципального района (далее куратор):

- по налоговым льготам (налоговым расходам), распределенным по Программам – ответственным исполнителем соответствующей муниципальной программы (далее – ответственный исполнитель);

-по нераспределенным и непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам) – уполномоченным структурным подразделением, определенным администрацией Тернейского муниципального района.

Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) предлагаемых к введению, проводится в соответствии с критериями оценки, установленными в пункте 3.1 настоящего Порядка.

2.2. В целях проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов):

до 1 февраля текущего финансового года финансовое управление администрации Тернейского муниципального района направляет в МИФНС № 6 по Приморскому краю сведения о категориях налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) с указанием обусловливающих соответствующие налоговые льготы (налоговые расходы) положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) решений Думы Тернейского муниципального района;

до 1 марта текущего финансового года МИФНС № 6 по Приморскому краю направляет в финансовое управление администрации Тернейского муниципального района информацию за год, предшествующий отчетному, а также уточненные данные за иные отчетные периоды в целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), содержащую:

перечень категорий налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) с той же детализацией, как они установлены решениями Думы Тернейского муниципального района;

сведения о суммах предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) за счет бюджета Тернейского муниципального района по каждой категории налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) и в целом по Тернейскому муниципальному району;

сведения об объемах налоговых поступлений в бюджет Тернейского муниципального района по каждой категории налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) и в целом по Тернейскому муниципальному району – в отношении стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов);

до 10 марта текущего финансового года финансовое управление администрации Тернейского муниципального района доводит полученную от МИФНС № 6 по Приморскому краю информацию до кураторов налоговых льгот (налоговых расходов);

до 25 марта текущего финансового года кураторы налоговых льгот (налоговых расходов) представляют в финансовое управление администрации Тернейского муниципального района результаты проведенной оценки эффективности;

до 20 апреля текущего финансового года финансовое управление администрации Тернейского муниципального района направляет заключение о результатах проведенной оценки эффективности на утверждение в бюджетную комиссию по рассмотрению бюджетных проектировок на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

до 1 мая текущего финансового года финансовое управление администрации Тернейского муниципального района направляет результаты проведенной оценки эффективности в департамент финансов Приморского края;

до 20 июля текущего финансового года финансовое управление администрации Тернейского муниципального района при необходимости направляет в департамент финансов Приморского края уточненную информацию по результатам проведенной оценки эффективности;

до 1 августа текущего финансового года финансовое управление администрации Тернейского муниципального района размещает заключение о результатах ежегодной оценки эффективности на официальном сайте администрации Тернейского муниципального района на странице финансового управления администрации Тернейского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

**III. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ (НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ)**

Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется в два этапа:

1 этап – оценка целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов);

2 этап – оценка результативности налоговых льгот (налоговых расходов).

3.1. Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов) являются:

соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики публично-правового образования (в отношении непрограммных налоговых расходов);

соразмерные (низкие) издержки администрирования в размере не более 10% от общего налоговых льгот (налоговых расходов);

востребованность льготы (расхода), освобождения или иной преференции;

отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот (налоговых расходов). В этом случае куратору надлежит рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

3.2. Оценка результативности производится на основании влияния налоговой льготы (налогового расхода) на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей государственной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным), и включает оценку бюджетной эффективности налоговой льготы (налогового расхода).

3.2.1. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемая налоговая льгота (налоговый расход), непосредственным образом связанного с показателями конечного результата реализации муниципальной программы (ее структурных элементов) либо результата достижения цели, определенной при предоставлении налоговой льготы (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным или нераспределенным).

3.2.2. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налоговой льготы (налогового расхода) и без ее учета.

3.2.3. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объёмом налоговых льгот (налоговых расходов), рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета Тернейского муниципального района;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков.

Оценка бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) наряду со сравнительным анализом, указанным в абзаце первом настоящего пункта, предусматривает оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых льгот (налоговых расходов), осуществляемую в соответствии с пунктом 3.2.4 настоящей методики.

3.2.4. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется отдельно по каждой налоговой льготе (налоговому расходу). В случае если для отдельных категорий налогоплательщиков установлены налоговые льготы (налоговые расходы) по нескольким налогам, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется в целом по данной категории налогоплательщиков.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется за период с начала действия налоговой льготы (налогового расхода) или за пять лет, предшествующих отчетному, в случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует более шести лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле:

, где:

 – объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Тернейского муниципального района от j-го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в i-ом году.

При определении объема налоговых поступлений в бюджет Тернейского муниципального района от налогоплательщиков - получателей налоговой льготы (налогового расхода) учитываются поступления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество, специальным налоговым режимам и земельному налогу.

В случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует менее шести лет на момент проведения оценки эффективности, объем налоговых поступлений в бюджет Тернейского муниципального района от налогоплательщиков-получателей льготы (расхода) в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оценивается куратором льготы на основании показателей социально-экономического развития Тернейского муниципального района;

– базовый объем налоговых поступлений в бюджет Тернейского муниципального района от j-го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году:

, где

– объем налоговых поступлений в бюджет Тернейского муниципального района от j-го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году;

– объем налоговых льгот (налоговых расходов) по виду налога, полученных j-ым налогоплательщиком-получателем льготы (расхода) в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала применения налоговой льготы (налогового расхода) j-ым налогоплательщиком-получателем льготы (расхода), либо в пятом году, предшествующем отчетному году, в случае если налогоплательщик-получатель льготы (расхода) пользуется льготой (расходом) более шести лет;

– номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета Тернейского муниципального района в i-ом году по отношению к базовому году (номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета Тернейского муниципального района, определяется Министерством финансов Российской Федерации и доводится департаментом финансов Приморского края до финансового управления Тернейского муниципального района не позднее 1 апреля текущего финансового года );

– количество налогоплательщиков получателей льготы (расхода) в i-ом году;

– расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Тернейского муниципального района:

, где:

 – целевой уровень инфляции, определяемый на уровне 4 процента;

 – реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

 – кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения муниципального долга Тернейского муниципального района по состоянию на 1 января текущего финансового года к налоговым и неналоговым доходам отчетного периода:

1) если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

2) если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

3) если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.2.5. По итогам оценки результативности куратором формируется заключение:

о значимости вклада налоговых льгот (налоговых расходов) в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

3.3.  По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) куратор формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления.

Исходные данные, результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются кураторами в финансовый орган в сроки и в формате, определенные указанным органом.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов подлежат учету при оценке эффективности реализации соответствующих муниципальных программ.

3.4. Финансовое управление администрации Тернейского муниципального района формирует итоговую оценку эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) Тернейского муниципального района на основе данных, представленных кураторами.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Тернейского муниципального района в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) в очередном финансовом году и плановом периоде, а также направляются в департамент финансов Приморского края.

|  |
| --- |
| Приложение № 2  УТВЕРЖДЕН  постановлением администрации Тернейского муниципального района от 06.12.2018 № 699 |

**ПОРЯДОК**

**формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Тернейского муниципального района по местным налогам, установленных решениями Думы Тернейского муниципального района**

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Настоящий Порядок определяет правила формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Тернейского муниципального района по местным налогам, установленных решениями Думы Тернейского муниципального района в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению муниципальных районов (далее – Перечень).

1.2. Перечень налоговых льгот (налоговых расходов) Тернейского муниципального района формируется в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, и включает указания на обусловливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) решений Думы Тернейского муниципального района.

Перечень налоговых льгот (налоговых расходов) Тернейского муниципального района включает все налоговые льготы (налоговые расходы), установленные решениями Думы Тернейского муниципального района.

Принадлежность налоговых льгот (налоговых расходов) муниципальным программам определяется исходя из соответствия целей указанных льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах.

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам).

.

**II. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ (НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ)**

2.1. Формирование Перечня проводится ежегодно до 1 октября предшествующего финансового года.

2.2. В целях формирования Перечня:

до 1 сентября предшествующего финансового года кураторы налоговых льгот (налоговых расходов) представляют в финансовое управление администрации Тернейского муниципального района сведения о налоговых льготах (налоговых расходах) на очередной финансовый год в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, с указаниями на обусловливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) решения Думы Тернейского муниципального района согласно приложению к настоящему Порядку;

в течение текущего финансового года кураторы налоговых льгот (налоговых расходов) в случае отмены льгот или введения новых льгот представляют финансовое управление администрации Тернейского муниципального района уточненные сведения для внесения изменений в Перечень;

до 1 ноября текущего финансового года финансовое управление администрации Тернейского муниципального района формирует сводный Перечень на очередной финансовый год по форме согласно приложению к настоящему Порядку;

до 1 декабря текущего финансового года финансовое управление администрации Тернейского муниципального района утверждает своим приказом Перечень на очередной финансовый год;

до 15 декабря текущего финансового года финансовое управление администрации Тернейского муниципального района размещает Перечень на официальном сайте администрации Тернейского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

|  |  |
| --- | --- |
| Форма | Приложение  к Порядкуформирования и утверждения  перечня налоговых льгот (налоговых расходов)  Тернейского муниципального района по местным  налогам, установленных решениями Думы  Тернейского муниципального района |

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**налоговых льгот (налоговых расходов) на \_\_2020 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наимено-**  **вание муниципальной програм-**  **мы Примор-**  **ского края** | **Реквизиты НПА, устанав-**  **ливающего льготу** | **Наиме-нование налога (пла-**  **тежа)** | **Пла-**  **тель-щик** | **Вид льготы** | **Уровень льготиру-**  **емой налоговой ставки (в процентных пунктах)** | **Условие предос-**  **тавле-**  **ния** | **Начало дейст-**  **вия льготы** | **Срок действия** | **Целевая категория налоговой льготы** | **Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговая льгота (налоговый расход)** | **Категории налогопла-**  **тельщиков, которым предостав-**  **лена льгота** |
| **1** | **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** |
| **2** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **3** | **В 2019 году льготы по местным налогам на межселенной территории Тернейского муниципального района плательщикам не предоставлялись.** | | | | | | | | | | | |

Начальник отдела прогнозирования

доходов финансового управления

администрации ТМР О.М. Карцева